

## Protokół

Z kontroli przeprowadzonej w ramach planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Poznaniu, przyjętego Uchwałą Nr XX/288/VII/2025 z 17 grudnia 2025 r.

Zespół Kontrolny w składzie:

1. Seweryn Waligóra – przewodniczący zespołu,
2. Jan Broda – członek,
3. Dominika Buczkowska – członek,
4. Artur Chwiłkowski – członek,
5. Andrzej Strażyński – członek,

przeprowadził w dniu 11 marca 2026 r. kontrolę inwestycji dotyczącej remontu drogi 2405P (ul. Rynkowej), w miejscowości Przeźmierowo, gm. Tarnowo Podgórne.

Pismem z dnia 23 lutego 2026 r. (nr BR.1711.3.2026) Starosta Poznański został zawiadomiony o zamiarze przeprowadzenia kontroli inwestycji, dot. remontu drogi 2405P (ul. Rynkowej), w miejscowości Przeźmierowo, gm. Tarnowo Podgórne.

Kontrolę przeprowadził, na podstawie Upoważnienia nr 3/2026 z dnia 23 lutego 2026 r., Zespół Kontrolny w składzie: Seweryn Waligóra – przewodniczący zespołu, Jan Broda, Dominika Buczkowska, Artur Chwiłkowski i Andrzej Strażyński.

Komisja, pismem z dnia 23 lutego 2026 r. (nr BR.1711.3.2026) wskazała zakres kontroli, który obejmował kwestię remontu drogi 2405P (ul. Rynkowej), w miejscowości Przeźmierowo, gm. Tarnowo Podgórne.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielił Pan Marek Borowczak, Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu.

Pan Marek Borowczak poinformował, że przedmiotem zamówienia był remont drogi powiatowej nr 2405P – ulicy Rynkowej w Przeźmierowie, na odcinku od drogi krajowej nr 92 (ul. Poznańska) do drogi wojewódzkiej nr 307 (ul. Bukowska). Postępowanie zostało wszczęte 11 kwietnia 2025 r. wnioskiem o udzielenie zamówienia publicznego. Wybrany trybem był tryb podstawowy bez negocjacji (art. 275 pkt 1 ustawy Pzp), a wartość szacunkową zadania określono na 4 466 733,23 zł brutto (3 631 490,43 zł netto). Kryterium oceny ofert stanowiła w 100% cena brutto, przy wymaganym zabezpieczeniu należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny ofertowej.

Przebieg procedury przetargowej

- Ogłoszenie i modyfikacje: Specyfikację Warunków Zamówienia (SWZ) zatwierdzono 28 kwietnia 2025 r., równoległe z powołaniem komisji przetargowej i publikacją ogłoszenia. 6 maja 2025 r. dokonano modyfikacji SWZ i ogłoszenia, zmieniając zapisy dotyczące warstwy ścieralnej nakładek bitumicznych z „SMA 8 LA” na „SMA 8”.
- Wyjaśnienia treści SWZ: W dniach 7–8 maja 2025 r. firma COLAS złożyła trzy pytania dotyczące treści SWZ, na które odpowiedzi udzielono 9 maja 2025 r.
- Otwarcie ofert: 14 maja 2025 r. otwarto 8 ofert, których rozpiętość cenowa wynosiła od 2 602 396,31 zł (COLAS Polska Sp. z o.o.) do 4 664 541,90 zł (IZBRUK).

#### Badanie i ocena ofert

- Rażąco niska cena (RNC): 21 maja 2025 r. wezwano trzech wykonawców (COLAS, PRDM, POL-DRÓG) do złożenia wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny. Po rozpatrzeniu prośby firmy POL-DRÓG, termin składania wyjaśnień dla wszystkich wezwanych przedłużono do 29 maja 2025 r.. Wyjaśnienia wpłynęły w terminach: 27 maja (PRDM, POL-DRÓG) oraz 29 maja (COLAS).
- Wybór najkorzystniejszej oferty: 4 czerwca 2025 r. oferta firmy COLAS Polska Sp. z o.o. otrzymała najwyższą ocenę (100 pkt). Wykonawcę wezwano do złożenia podmiotowych środków dowodowych, co nastąpiło 6 czerwca 2025 r.
- Związanie ofertą: Z uwagi na proces badania ofert, 5 czerwca 2025 r. zwrócono się do wykonawców o przedłużenie terminu związania ofertą o 30 dni (do 12 lipca 2025 r.). Zgodę wyrazili: COLAS, POL-DRÓG, PRDM oraz BUDROMEL. Pozostali wykonawcy (IZBRUK, KOST-BUD, TRANSBRUK, INFRAKOM) nie wyrazili zgody, co skutkowało odrzuceniem ich ofert i zwrotem wadium 23 czerwca 2025 r.

#### Zawarcie umowy i finalizacja procedury

Oficjalne zawiadomienie o wyborze oferty COLAS Polska Sp. z o.o. (kwota 2 602 396,31 zł brutto) nastąpiło 17 czerwca 2025 r. Umowę zawarto 30 czerwca 2025 r.. Wadium pozostałym wykonawcom zwrócono 1 lipca 2025 r., a protokół postępowania zatwierdzono 2 lipca 2025 r.

#### Realizacja i aneksowanie umowy

W trakcie realizacji zadania podpisano trzy aneksy:

- Aneks nr 1 (14.11.2025 r.): Wydłużono termin zakończenia robót do 21 listopada 2025 r. oraz odbioru końcowego do 19 grudnia 2025 r. Zwiększono wynagrodzenie do 2 728 179,04 zł brutto ze względu na roboty dodatkowe (m.in. wymiana krawężników, pierścieni odciążających, odwodnienie liniowe, remont zatok autobusowych).
- Aneks nr 2 (22.01.2026 r.): Dotyczył wdrożenia Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).
- Aneks nr 3 (03.03.2026 r.): Skorygowano wartość wynagrodzenia do 2 687 142,65 zł brutto na podstawie obmiaru powykonawczego.

Pan Seweryn Waligóra zwrócił się z zapytaniem dotyczącym oferty wybranego wykonawcy (firma COLAS). Poprosił o wyjaśnienie, w jaki sposób firma uzasadniła zaproponowaną kwotę, skoro została ona zdefiniowana przez zamawiającego jako rażąco niska.

Pan Marek Borowczak wyjaśnił, że definicja rażąco niskiej ceny wynika z wyliczeń matematycznych opartych na średniej arytmetycznej wszystkich złożonych ofert. Oferta firmy COLAS (ok. 2,6 mln zł) nie odbiegała drastycznie od kolejnej oferty (firma POL-DRÓG – ok. 2,9 mln zł), natomiast pozostałe oferty były znacznie wyższe (od 3,6 mln zł do 4,5 mln zł). Dyrektor podkreślił, że oferta została uznana za ważną i spełniającą wszystkie wymogi formalne. (...) Dyrektor wyraził uznanie dla zaangażowania wykonawcy, który mimo dużych opóźnień formalnych i presji czasu, zmobilizował odpowiednie siły, by ukończyć zadanie w terminie. Podkreślił, że ulica ta pełni funkcję lokalnej obwodnicy o bardzo dużym natężeniu ruchu, co stanowiło dodatkowe wyzwanie. Zauważył, że mimo potencjalnych niedogodności dla mieszkańców, nie odnotowano oficjalnych skarg. Stwierdził, że społeczny odbiór prac był pozytywny ze względu na widoczne postępy i dużą intensywność robót, co buduje większe zaufanie niż w przypadku inwestycji prowadzonych opieszale.

Zespół kontrolny nie wniósł uwag do sprawdzanych spraw.

Na tym zakończono kontrolę.

Protokół z kontroli przyjęto na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 16 kwietnia 2026 r.

Protokół sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach otrzymują:

1. Pan Jan Grabkowski – Starosta Poznański.
2. a/a Komisji Rewizyjnej.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Podpisy członków Zespołu Kontrolnego:

1. Seweryn Waligóra .....
2. Jan Broda .....
3. Dominika Buczkowska .....
4. Artur Chwiłkowski .....
5. Andrzej Strażyński .....

Podpis kierownika kontrolowanej jednostki

.....