

Uchwała SO.20.4012.75.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za rok 2025
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Poznańskiego w roku 2025 oraz informacja o stanie mienia Powiatu (przedłożone tut. Izbie 26 marca 2026 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Powiatu Poznańskiego na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poznańskiego na lata 2025-2029 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2025 r.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2025 rok.

1. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach, deficycie budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów, wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, prezentując wykonanie dochodów z dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, dotacji na zadania własne oraz pozostałych dochodów. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej oraz na zadania własne Powiatu. Wyszczególniono dotacje udzielone z budżetu Powiatu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Opisano wydatki niewygasające roku 2025. Szczegółowo zaprezentowano zadania realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Przedstawiono w formie tabelarycznej:
 - plan dochodów oraz ich wykonanie w ujęciu kwotowym i procentowym, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w tym na zadania z zakresu administracji rządowej,
 - plan wydatków oraz ich wykonanie w ujęciu kwotowym i procentowym, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w tym na zadania z zakresu administracji rządowej,
 - wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wydatki na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu,
 - wydatki na dotacje bieżące udzielane z budżetu,
 - wydatki majątkowe,
 - wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
 - dochody i wydatki związane z ochroną środowiska,
 - dochody z wpływów z opłat, o których mowa w art. 41b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1551, z późn. zm.) i wydatki nimi finansowane (w zakresie określonym w art. 41b ust. 3 ustawy),
 - dochody i wydatki związane z Funduszem Pomocy,
 - przychody i rozchody.
3. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku (informacje zawarto w części opisowej).
4. Sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na 31 grudnia 2025 r.
5. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Poznańskiego za 2025 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 78.996.419,51 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 23.251.237,00 zł, bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 766.846.191,10 zł, co stanowi 99,85% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 581.298.887,10 zł, tj. 101,29% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 185.547.304 zł, tj. 95,59% planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 687.849.771,59 zł, co stanowi 92,36% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 466.456.263,88 zł, tj. 92,71% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 221.393.507,71 zł, tj. 91,64% planu.Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Powiat dysponował wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 21.748.763,00 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie 2025 r.
Natomiast rozchody Powiat wykonał w kwocie ogółem 45.000.000,00 zł, tj. (100,00% planu)

z tytułu spłat kredytów w kwocie 10.000.000,00 zł oraz wcześniejszej spłaty istniejącego długu w kwocie 35.000.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. wynoszą 81.000.000,00 zł, co stanowi 10,56% wykonanych dochodów.
4. W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wykazano należności wymagalne na dzień 31 grudnia 2025 r. w kwocie 11.441.975,86 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za 2025 r. wynika, że należności (saldo końcowe) stanowią kwotę 10.826.205,31 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 10.246.839,57 zł, natomiast wartość nadpłat wynosi 211.080,46 zł.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 24.489.012,38 zł. Powiat nie posiada zobowiązań wymagalnych. Wydatki, które nie wygasły z upływem roku 2025, wg sprawozdania, stanowią kwotę 49.434.973,77 zł.
7. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S stwierdzono, że suma zrealizowanych wydatków i zaciągniętych zobowiązań jest wyższa od kwoty planowanej w budżecie o 18.376.022,35 zł. Skład Orzekający stwierdził, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Zobowiązania [zł]	Wymagalne [zł]	Wykonanie + zobowiązania (5+6) [zł]	Przekroczenie (8-4) [zł]
1	2	3	4	5	6	7	8	9
600	60014	4260	220.000,00	207.407,63	15.285,87	0,00	222.693,50	2.693,50
600	60014	4300	9.093.100,00	8.452.052,40	2.290.975,77	0,00	10.743.028,17	1.649.928,17
600	60014	6059	1.443.815,70	1.443.815,70	10.033,85	0,00	1.453.849,55	10.033,85
700	70005	4260	734.526,00	687.664,19	63.148,34	0,00	750.812,53	16.286,53
700	70005	4530	420.000,00	376.273,74	55.972,74	0,00	432.246,48	12.246,48
710	71015	4210	87.873,00	87.872,49	179,00	0,00	88.051,49	178,49
710	71015	4280	1.668,00	1.668,00	165,00	0,00	1.833,00	165,00
710	71015	4300	250.032,00	249.824,17	3.321,00	0,00	253.145,17	3.113,17
801	80195	6050	2.419.292,87	2.416.145,91	10.395,00	0,00	2.426.540,91	7.248,04
801	80195	6370	6.750.000,00	6.379.770,00	425.502,31	0,00	6.805.272,31	55.272,31
852	85218	4520	5.035,00	5.033,76	547,65	0,00	5.581,41	546,41
852	85220	4260	61.570,00	57.683,15	4.101,97	0,00	61.785,12	215,12
853	85395	3290	85.190,00	85.189,43	5.309,49	0,00	90.498,92	5.308,92
854	85410	4260	431.584,00	391.038,67	40.647,05	0,00	431.685,72	101,72
Kwota przekroczenia: 1.763.337,71								

Rada Powiatu w Poznaniu uchwałą Nr IX/158/VII/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Poznańskiego na rok 2025 upoważniła Zarząd Powiatu m.in. do przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których, wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Natomiast uchwałą Nr IX/157/VII/2024 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poznańskiego na lata 2025-2029 upoważniono Zarząd do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

8. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań i grzywien oraz odsetek od dotacji oraz płatności:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]
1	2	3	4	5
600	60014	4560	1.000,00	460,00
600	60014	4580	65,00	55,72
600	60014	4590	5.265.287,00	4.123.314,65
600	60014	4600	3.200.000,00	2.202.729,39
700	70005	4590	127,00	127,00
750	75095	4580	10.000,00	0,00
750	75095	4590	80.000,00	0,00
750	75095	4600	100.000,00	0,00
853	85333	4560	13.065,00	12.157,00
855	85508	4580	2.700,00	999,47

W sprawozdaniu wyjaśniono przyczyny poniesienia ww. wydatków (str. 172, 204, 302, 459, 473).

III.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu oraz informacje o innych prawach majątkowych (posiadane akcje w spółkach i udziały w spółdzielniach, własnościowe spółdzielcze prawo do lokalu użytkowego).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.